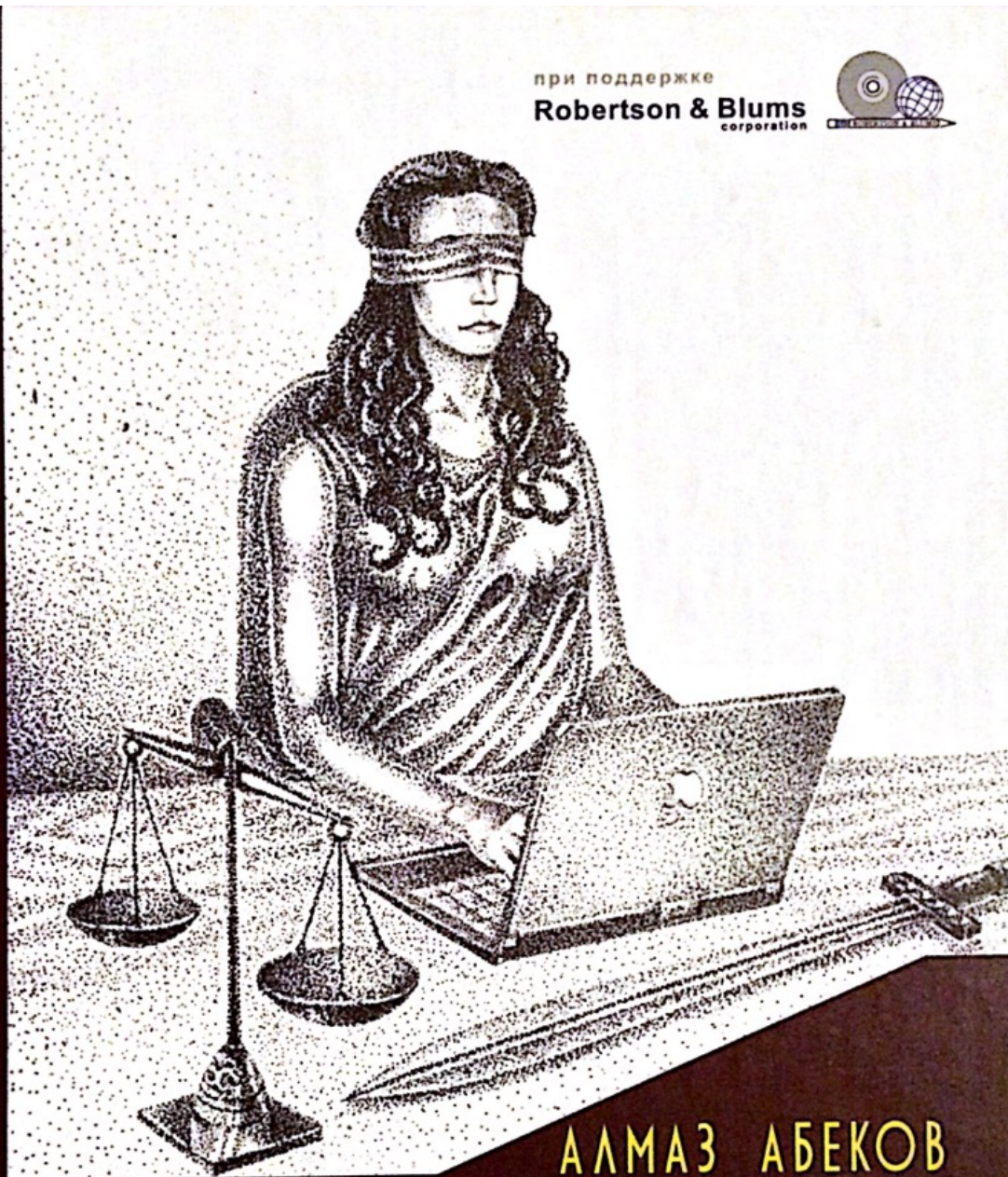


КАК СОЗДАВАТЬ ПРАВИЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

при поддержке  
**Robertson & Blums**  
corporation



АЛМАЗ АБЕКОВ

# ЗАКОНЫ

В ИНФОРМАЦИОННОМ ВЕКЕ

Посвящаю эту книгу самой близкой мне женщине –  
супруге Бактыгуль в благодарность за все, что нас  
связывает.

Алмаз Абеков

***Законы  
в информационном веке***

Как создавать правильные законы

УДК 342  
ББК 67.99(2)0  
А14

*Абеков Алмаз*

А14    Законы в информационном веке. – Б.: 2005.-303 с.

ISBN 9967-22-831-8

В России 143 489 действующих нормативно-правовых актов, в Казахстане 43 870, в Кыргызстане 36 922. Все говорят о несовершенстве и противоречиях в законах, о том, что нужно обеспечить их простоту и доступность для граждан. Но как решить эти проблемы?

Автор знакомит читателей с уникальным решением, выработанным на основе достижений науки в нескольких областях, которое позволяет решить ряд злободневных проблем в сфере законодательства.

В книге представлено большое количество примеров из действующего законодательства, когда с помощью оцифрованных законов устраняются противоречия, и это значительно повышает ценность издания.

Отдельная глава знакомит с базовыми понятиями из различных областей знаний, на которых основывается решение, поэтому книга будет понятна и неподготовленным читателям.

Книга обладает не только теоретическим, но и практическим значением.

Книга будет полезна тем, кто так или иначе участвует в законотворческом процессе, юристам, консультантам по информационным технологиям и студентам.

А1203000000-05

УДК 342

ББК 67.99(2)0

ISBN 9967-22-831-8

© Абеков А. Т., 2005

## ***Оглавление***

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| <b>A.</b> | <b>ВВЕДЕНИЕ</b>                              | <b>15</b>  |
| <b>B.</b> | <b>ГЛОБАЛЬНЫЙ ТРЕНД</b>                      | <b>23</b>  |
| <b>C.</b> | <b>ЗАДАЧИ СИСТЕМЫ ОЦИФРОВАННЫХ ЗАКОНОВ</b>   | <b>37</b>  |
| <b>D.</b> | <b>СИСТЕМА ОЦИФРОВАННЫХ ЗАКОНОВ</b>          | <b>45</b>  |
| <b>E.</b> | <b>ПРОЕКТ ВНЕДРЕНИЯ ОЦИФРОВАННЫХ ЗАКОНОВ</b> | <b>108</b> |
| <b>F.</b> | <b>ПРИМЕРЫ ОЦИФРОВАННЫХ ЗАКОНОВ</b>          | <b>130</b> |
| <b>G.</b> | <b>ЦЕННОСТЬ ОЦИФРОВАННЫХ ЗАКОНОВ</b>         | <b>153</b> |
| <b>H.</b> | <b>ОБЛАСТИ ЗНАНИЙ</b>                        | <b>161</b> |
| <b>I.</b> | <b>ГЛОССАРИЙ:</b>                            | <b>284</b> |
| <b>J.</b> | <b>ОТ АВТОРА</b>                             | <b>301</b> |
| <b>K.</b> | <b>СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ</b>                     | <b>302</b> |

# Содержание

|           |   |           |
|-----------|---|-----------|
| <b>A.</b> | <b>ВВЕДЕНИЕ</b>                             | <b>15</b> |
| AI.       | КАК ЧИТАТЬ ЭТУ КНИГУ                        | 15        |
| AII.      | САЙТ В ПОДДЕРЖКУ КНИГИ                      | 17        |
| AIII.     | О ТЕРМИНАХ                                  | 19        |
| AIV.      | ПРАВотВОРЧЕСТВО И ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ           | 21        |
| <b>B.</b> | <b>ГЛОБАЛЬНЫЙ ТРЕНД</b>                     | <b>23</b> |
| BI.       | ПЕРВОБЫТНОЕ ОБЩЕСТВО                        | 24        |
| BII.      | РЕЛИГИОЗНОЕ ОБЩЕСТВО                        | 25        |
| BIII.     | СОВРЕМЕННОЕ ОБЩЕСТВО                        | 28        |
| BIV.      | ИНФОРМИРОВАНИЕ                              | 29        |
| BV.       | ТРЕНД                                       | 30        |
| BVI.      | УСКОРЕНИЕ ИЛИ ТОРМОЖЕНИЕ?                   | 32        |
| BVII.     | ОЦИФРОВАННЫЕ ЗАКОНЫ                         | 33        |
| <b>C.</b> | <b>ЗАДАЧИ СИСТЕМЫ ОЦИФРОВАННЫХ ЗАКОНОВ</b>  | <b>37</b> |
| CI.       | ЕДИНЫЙ ЦЕНТР ДОСТУПА                        | 37        |
| CII.      | УСТРАНЕНИЕ ПРОБЕЛОВ                         | 38        |
| CIII.     | НЕДВУСМЫСЛЕННОСТЬ                           | 38        |
| CIV.      | МУЛЬТИЯЗЫЧНОСТЬ                             | 39        |
| CV.       | ЦЕЛОСТНОСТЬ                                 | 40        |
| CVI.      | СКОРОСТЬ ОБРАБОТКИ ЗАПРОСОВ                 | 40        |
| CVII.     | ДОСТУПНОСТЬ                                 | 43        |
| <b>D.</b> | <b>СИСТЕМА ОЦИФРОВАННЫХ ЗАКОНОВ</b>         | <b>45</b> |
| DI.       | ПРИНЦИПЫ СИСТЕМЫ ОЦИФРОВАННЫХ ЗАКОНОВ       | 45        |
| DI.1.1    | Формирование по правилам логики             | 45        |
| DI.1.2    | Приоритет правил над законами               | 46        |
| DI.1.3    | Опора на информационные технологии          | 46        |
| DI.1.4    | Система качества                            | 47        |
| DI.1.5    | Постоянное улучшение                        | 48        |
| DII.      | АРХИТЕКТУРА                                 | 49        |
| DIII.     | ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ      | 52        |
| DIV.      | ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ОЦИФРОВАННЫХ ЗАКОНОВ | 54        |

|                 |   |     |
|-----------------|---|-----|
| <i>DIV.1.</i>   | <i>Структура DLIS</i>                     | 55  |
| <i>DIV.2.</i>   | <i>База знаний законов</i>                | 56  |
| <i>DIV.2.1</i>  | Глоссарий сущностей                       | 61  |
| <i>DIV.2.2</i>  | Глоссарий связей                          | 62  |
| <i>DIV.3.</i>   | <i>Модуль обработки запросов</i>          | 64  |
| <i>DIV.4.</i>   | <i>Модуль доступа</i>                     | 65  |
| <i>DIV.5.</i>   | <i>Интерфейс пользователя</i>             | 66  |
| <i>DIV.5.1</i>  | Текст/текст                               | 66  |
| <i>DIV.5.2</i>  | Текст / графика                           | 68  |
| <i>DIV.5.3</i>  | Графика / текст                           | 69  |
| <i>DIV.5.4</i>  | Графика / графика                         | 70  |
| <i>DIV.6.</i>   | <i>Графические объекты</i>                | 71  |
| <b>DV.</b>      | <b>ПРОЦЕСС ОЦИФРОВЫВАНИЯ ЗАКОНОВ</b>      | 72  |
| <i>DV.1.</i>    | <i>Семантическая обработка текста</i>     | 73  |
| <i>DV.2.</i>    | <i>Логический разбор и моделирование</i>  | 76  |
| <i>DV.3.</i>    | <i>Комбинированный способ</i>             | 79  |
| <i>DV.3.1</i>   | Создание глоссариев                       | 79  |
| <i>DV.3.2</i>   | Построение дерева сущностей               | 83  |
| <i>DV.3.3</i>   | Создание процессных моделей               | 84  |
| <i>DV.3.4</i>   | Проведение семантических тестов           | 85  |
| <i>DV.3.5</i>   | Публикация                                | 86  |
| <i>DV.3.6</i>   | Обратная связь                            | 87  |
| <i>DV.3.7</i>   | Постоянное улучшение                      | 88  |
| <b>DVI.</b>     | <b>СЕМАНТИЧЕСКИЕ ТЕСТЫ</b>                | 88  |
| <i>DVI.1.1</i>  | Единый глоссарий сущностей                | 89  |
| <i>DVI.1.2</i>  | Завершенность процедур                    | 90  |
| <i>DVI.1.3</i>  | Пробелы                                   | 92  |
| <i>DVI.1.4</i>  | Сферы компетенции государственных органов | 92  |
| <i>DVI.1.5</i>  | Точка контакта                            | 93  |
| <i>DVI.1.6</i>  | Уникальность                              | 93  |
| <i>DVI.1.7</i>  | Оптимизация терминов                      | 96  |
| <i>DVI.1.8</i>  | Оптимизация процедур                      | 97  |
| <i>DVI.1.9</i>  | Языки                                     | 98  |
| <b>DVII.</b>    | <b>ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВА</b>               | 98  |
| <b>DVIII.</b>   | <b>ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ DLIS</b>             | 100 |
| <i>DVIII.1.</i> | <i>DLIS - вспомогательный инструмент</i>  | 100 |
| <i>DVIII.2.</i> | <i>Два юриста - три мнения</i>            | 101 |
| <i>DVIII.3.</i> | <i>DLIS и различные формы права</i>       | 102 |
| <i>DVIII.4.</i> | <i>Ограничения в применимости DLIS</i>    | 103 |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| DVIII.4.1 | Уровень определения сущностей                | 103        |
| DVIII.4.2 | Уровень построения правил                    | 104        |
| DVIII.4.3 | Уровень политических решений                 | 105        |
| DIX.      | СЕРВИСНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ                        | 105        |
| <b>E.</b> | <b>ПРОЕКТ ВНЕДРЕНИЯ ОЦИФРОВАННЫХ ЗАКОНОВ</b> | <b>108</b> |
| EI.       | ЭТАПЫ ПРОЕКТА                                | 108        |
| EI.1.     | <i>Принятие стратегического решения</i>      | 110        |
| EI.2.     | <i>Подготовка проекта</i>                    | 110        |
| EI.2.1    | Создание среды                               | 111        |
| EI.2.2    | Соглашение о моделировании                   | 111        |
| EI.3.     | <i>DLIS</i>                                  | 113        |
| EI.4.     | <i>Реформа пакетов законов</i>               | 114        |
| EI.5.     | <i>Сопровождение и развитие</i>              | 115        |
| EII.      | КОМАНДА ПРОЕКТА                              | 116        |
| EII.1.    | <i>Спонсор проекта</i>                       | 117        |
| EII.2.    | <i>Член координационного совета</i>          | 118        |
| EII.3.    | <i>Руководитель проекта</i>                  | 119        |
| EII.4.    | <i>Руководитель отраслевой группы</i>        | 120        |
| EII.5.    | <i>Руководитель группы дефиниций</i>         | 121        |
| EII.6.    | <i>Руководитель группы коммуникаций</i>      | 123        |
| EII.7.    | <i>Руководитель группы по обучению</i>       | 124        |
| EII.8.    | <i>Внутренний аудитор</i>                    | 125        |
| EII.9.    | <i>Инженер проекта</i>                       | 126        |
| EII.10.   | <i>Руководитель группы по изменениям</i>     | 127        |
| EII.11.   | <i>Руководитель группы тестирования</i>      | 128        |
| <b>F.</b> | <b>ПРИМЕРЫ ОЦИФРОВАННЫХ ЗАКОНОВ</b>          | <b>130</b> |
| FI.       | ПРИСВОЕНИЕ РАЗНЫХ НАЗВАНИЙ ОДНОЙ СУЩНОСТИ    | 130        |
| FI.1.     | <i>Примеры</i>                               | 131        |
| FI.2.     | <i>Выводы</i>                                | 135        |
| FI.3.     | <i>Решение</i>                               | 136        |
| FII.      | ОТСУТСТВУЮЩАЯ ССЫЛКА                         | 137        |
| FII.1.    | <i>Примеры</i>                               | 137        |
| FII.2.    | <i>Выводы</i>                                | 143        |
| FII.3.    | <i>Решение</i>                               | 145        |
| FIII.     | ПОТЕНЦИАЛЬНАЯ КОЛЛИЗИЯ                       | 146        |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| FIII.1.   | <i>Пример</i>                           | 147        |
| FIII.2.   | <i>Выводы</i>                           | 147        |
| FIII.3.   | <i>Решение</i>                          | 148        |
| <b>G.</b> | <b>ЦЕННОСТЬ ОЦИФРОВАННЫХ ЗАКОНОВ</b>    | <b>153</b> |
| GI.       | НОВЫЙ СТАНДАРТ В УПРАВЛЕНИИ ЗАКОНАМИ    | 153        |
| GII.      | ЦЕЛОСТНОСТЬ ЗАКОНОВ                     | 154        |
| GIII.     | БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ                     | 154        |
| GIV.      | ЗАКОНЫ НА ВСЕХ ЯЗЫКАХ                   | 155        |
| GV.       | ПРОЗРАЧНОСТЬ                            | 155        |
| GVI.      | ВСЕОБЩИЙ ДОСТУП ЧЕРЕЗ ИНТЕРНЕТ          | 156        |
| GVII.     | ВОЗМОЖНОСТЬ ВЫПОЛНЯТЬ СКВОЗНЫЕ ЗАПРОСЫ  | 156        |
| GVIII.    | АВТОМАТИЗАЦИЯ БИЗНЕСА                   | 158        |
| <b>H.</b> | <b>ОБЛАСТИ ЗНАНИЙ</b>                   | <b>161</b> |
| HI.       | ПРИНЦИПЫ ЭЛЕКТРОННЫХ МАШИН              | 161        |
| HI.1.     | <i>Базовый элемент - триггер</i>        | 161        |
| HI.2.     | <i>Аппаратный базис машинного языка</i> | 163        |
| HI.2.1    | Элемент "И"                             | 163        |
| HI.2.2    | Элемент "ИЛИ"                           | 164        |
| HI.2.3    | Схема "НЕ"                              | 164        |
| HI.2.4    | Элемент "И-НЕ"                          | 165        |
| HI.2.5    | Элемент "ИЛИ-НЕ"                        | 165        |
| HI.3.     | <i>Двоичный код</i>                     | 166        |
| HI.4.     | <i>Математические операции</i>          | 168        |
| HII.      | ЛОГИКА                                  | 169        |
| HII.1.    | <i>Логические понятия</i>               | 170        |
| HII.1.1   | Виды понятий                            | 173        |
| HII.1.2   | Обобщение понятий                       | 173        |
| HII.2.    | <i>Логические суждения</i>              | 174        |
| HII.3.    | <i>Состав суждения</i>                  | 176        |
| HII.4.    | <i>Формальная логика</i>                | 178        |
| HII.4.1   | Закон тождества                         | 178        |
| HII.4.2   | Закон непротиворечия                    | 181        |
| HII.4.3   | Закон исключения третьего               | 181        |
| HII.4.4   | Закон достаточного основания            | 182        |
| HII.5.    | <i>Математическая логика</i>            | 183        |
| HII.5.1   | Законы алгебры логики                   | 184        |



|          |                                       |     |
|----------|---------------------------------------|-----|
| НII.5.2  | Законы одинарных элементов            | 186 |
| НII.5.3  | Законы отрицания (правила де Моргана) | 186 |
| НII.5.4  | Правила поглощения                    | 186 |
| НIII.    | МОДЕЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ               | 187 |
| НIII.1.  | <i>Модель "сущность - связь"</i>      | 187 |
| НIII.2.  | <i>Определение процессов</i>          | 192 |
| НIII.3.  | <i>Входы и выходы</i>                 | 194 |
| НIII.4.  | <i>Ресурсы</i>                        | 196 |
| НIII.5.  | <i>Роли</i>                           | 197 |
| НIII.6.  | <i>Атрибуты</i>                       | 198 |
| НIII.7.  | <i>Связи между процессами</i>         | 199 |
| НIII.8.  | <i>Правила</i>                        | 200 |
| НIII.8.1 | И                                     | 201 |
| НIII.8.2 | ИЛИ                                   | 201 |
| НIII.8.3 | Исключающее ИЛИ                       | 202 |
| НIII.9.  | <i>Сценарии</i>                       | 203 |
| НIII.10. | <i>Модель процесса</i>                | 203 |
| НIV.     | ЯЗЫКИ ПРОГРАММИРОВАНИЯ                | 205 |
| НIV.1.   | <i>Процедурное программирование</i>   | 205 |
| НIV.2.   | <i>Декларативное программирование</i> | 206 |
| НV.      | ЕСТЕСТВЕННЫЙ ЯЗЫК                     | 217 |
| НV.1.    | <i>Лексика</i>                        | 218 |
| НV.2.    | <i>Грамматика</i>                     | 219 |
| НV.3.    | <i>Морфология</i>                     | 220 |
| НV.4.    | <i>Части речи</i>                     | 220 |
| НV.4.1   | Имя существительное                   | 221 |
| НV.4.2   | Имя прилагательное                    | 221 |
| НV.4.3   | Имя числительное                      | 222 |
| НV.4.4   | Местоимение                           | 222 |
| НV.4.5   | Глагол                                | 223 |
| НV.4.6   | Наречия                               | 224 |
| НV.4.7   | Предлоги                              | 224 |
| НV.4.8   | Союзы                                 | 225 |
| НV.4.9   | Частицы                               | 225 |
| НV.4.10  | Междометия                            | 226 |
| НV.4.11  | Модальные слова                       | 226 |
| НV.5.    | <i>Предложение</i>                    | 226 |
| НV.6.    | <i>Члены предложения</i>              | 227 |

|           |  |     |
|-----------|--|-----|
| HV.6.1    | Подлежащее                                   | 228 |
| HV.6.2    | Сказуемое                                    | 228 |
| HV.6.3    | Определения                                  | 229 |
| HV.6.4    | Приложения                                   | 229 |
| HV.6.5    | Дополнение                                   | 229 |
| HV.6.6    | Обстоятельство                               | 230 |
| HVI.      | КОМПЬЮТЕРНАЯ ОБРАБОТКА ТЕКСТА                | 231 |
| HVI.1.    | <i>Схема информационного обмена</i>          | 231 |
| HVI.2.    | <i>Морфология через уравнения</i>            | 234 |
| HVI.3.    | <i>Алгоритмы обработки текста</i>            | 235 |
| HVI.4.    | <i>Системы обработки текста</i>              | 238 |
| HVII.     | УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ                         | 239 |
| HVII.1.   | <i>Принципы менеджмента качества</i>         | 242 |
| HVII.1.1  | Ориентация на потребителя                    | 243 |
| HVII.1.2  | Лидерство руководителя                       | 243 |
| HVII.1.3  | Вовлеченность персонала                      | 244 |
| HVII.1.4  | Подход как к процессу                        | 245 |
| HVII.1.5  | Системный подход                             | 251 |
| HVII.1.6  | Постоянное улучшение                         | 252 |
| HVII.1.7  | Принятие решений на основе фактов            | 254 |
| HVII.1.8  | Взаимовыгодные отношения с поставщиками      | 255 |
| HVII.2.   | <i>О стандарте ISO 9001</i>                  | 256 |
| HVII.2.1  | Определение терминов                         | 258 |
| HVII.2.2  | Процессы должны быть измеримыми              | 259 |
| HVII.2.3  | Ориентация на потребителя                    | 260 |
| HVII.2.4  | Анализ со стороны руководства                | 260 |
| HVII.2.5  | Обучение и постоянное повышение квалификации | 261 |
| HVII.2.6  | Постоянное улучшение                         | 262 |
| HVIII.    | ЗАКОНЫ                                       | 263 |
| HVIII.1.  | <i>Формы права</i>                           | 263 |
| HVIII.1.1 | Общее право                                  | 263 |
| HVIII.1.2 | Прецедентное право                           | 263 |
| HVIII.1.3 | Англо-саксонское право                       | 264 |
| HVIII.1.4 | Статутное право                              | 264 |
| HVIII.1.5 | Континентальное право                        | 265 |
| HVIII.2.  | <i>Виды нормативно правовых актов</i>        | 265 |
| HVIII.3.  | <i>Юридическая практика</i>                  | 269 |
| HVIII.4.  | <i>Коллизии законов</i>                      | 271 |
| HVIII.5.  | <i>Принципы правотворчества</i>              | 277 |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| НVIII.5.1 | Законность                              | 277        |
| НVIII.5.2 | Гласность                               | 278        |
| НVIII.5.3 | Демократизм                             | 278        |
| НVIII.5.4 | Профессионализм                         | 278        |
| НVIII.5.5 | Разделение полномочий                   | 278        |
| НVIII.5.6 | Планирование                            | 278        |
| НVIII.6.  | <i>Этапы законотворческого процесса</i> | 279        |
| НVIII.7.  | <i>Законодательная техника</i>          | 280        |
| <b>I.</b> | <b>ГЛОССАРИЙ:</b>                       | <b>284</b> |
| <b>J.</b> | <b>ОТ АВТОРА</b>                        | <b>301</b> |
| <b>К.</b> | <b>СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ</b>                | <b>302</b> |

## ***Вступительное слово***

Дорогой читатель, у Вас в руках книга, в которой я постарался изложить результаты поиска решения на ряд проблем, связанных с законодательством. С этими проблемами сталкивается практически каждый человек, начиная от законодателей в лице депутатов и заканчивая рядовым гражданином в его повседневной жизни, когда он идет по улице, совершает покупки или обращается к врачу или платит налоги.

Лично для меня отправной точкой для начала поиска ответов на вопросы была попытка автоматизировать налоговую область оценки деятельности предприятия. При этом для меня оказалось очень сложным понять законы. Но еще сложнее программировать иногда расплывчатые определения. Ведь если человек может мыслить и выражаться расплывчато, то компьютерная программа никак этого не может. Алгоритмы должны быть описаны однозначно, непротиворечиво, цепочка функций и событий должна удовлетворять определенным правилам и быть завершенной. Так я решил посвятить некоторое время изучению проблемы и поиску решения.

Возможно другими путями, но, думаю, и Вы, сталкиваясь с законами, задавали вопросы.

Должно быть, вопросы были такими:

Вопросы простых людей, обязанных соблюдать законы: Почему законов так много? Почему их невозможно понять, но нужно соблюдать все без исключения, иначе следует наказание? Вследствие большого количества законов и их неоднозначности создается поле для коррупции, как с этим бороться? Как получить достоверный, однозначно определенный ответ на вопрос относительно законодательства в нужное время в нужном месте? Обычный человек не получает специального юридического образования, но обязан знать и соблюдать все законы.

Получить ответ в нужное время в нужном месте особо важно, потому что решить конфликт с налоговым инспектором или сотрудником ГАИ нужно здесь и сейчас. Получить ответ после того, как Вас оштрафовали уже не так актуально.

Вопросы законодателей (депутатов, работников государственного аппарата) звучат иначе. Они задают те же вопросы только в другом ракурсе. Как создавать законы без противоречий? Как предусмотреть все последствия введения в действия того или иного положения? Как обеспечить адекватное понимание положений закона населением? Как бороться с коррупцией? Как провести качественную и достоверную экспертизу законопроектов? Как рационально планировать законотворческую деятельность с тем, чтобы планомерно отражать в нормативных актах все сферы общественной жизни, устраняя пробелы в законодательстве?

Решение есть! Оно требует координированной работы государственного аппарата, участия граждан и базируется на информационных технологиях. Возможно, решение не идеальное, но оно рационально, работоспособно. Со своей стороны я приложил все усилия, чтобы детально и доступно изложить теоретические основы и практические действия для внедрения решения. В подтверждение вышесказанного, в книге Вы найдете примеры на основе действующего законодательства. Право судить насколько решение удачное Вам, дорогой читатель.

Решение выработано на основе объединения знаний в различных областях: формальная логика; алгебра логики; моделирование процессов; грамматика естественного языка; основы программирования и построения электронных машин; теория государства и права; основы компьютерной обработки текста; построение информационных систем; системы менеджмента качества. В книге изложены основы этих областей знаний, поэтому, думаю, она будет понятна широкому кругу читателей.

Надеюсь что, прочтя книгу, Вы найдете достаточно полезной информации и время, потраченное на чтение, не будет напрасным.

### *Благодарности*

Возникновение этой книги не есть только лишь моя личная заслуга. Без участия семьи, добрых и отзывчивых друзей, окружавших меня все это время, ровным счетом ничего бы не вышло. Поэтому мои благодарности всем тем, кто желал мне успеха, поддерживал добрым словом и верил.

Собственно за возникновение идеи заняться проблемами законодательства благодарен Алмасу Чукину и компании Key Century, где я работал последнее время.

Также мои благодарности Шамилю Янхаеву, Антону Миллер, Илье Рудакову, Андрею Саблину и особенно Тимуру Алимбаеву за содействие в создании технической инфраструктуры для написания этой книги.

Особенно важно было участие моих цензоров, прочитавших рукопись и высказавших ценные замечания, которые позволили сделать книгу значительно лучше. Это Талгат Жакупбеков, Булат Олуев, Алексей Рыбальченко, Анна Арамян и Андрей Красников.

Хочу также поблагодарить Венеру Сартову, Евгения Даурова, Бакая Жунушева, Дарию Султанову, Зууру Акматову и всех сотрудников ATCF Consulting за любезно предоставленный офис и уникальные решения кейсов. Это молодая, энергичная и креативная команда талантливых людей, заслуженно добивающаяся успеха в бизнесе.

За создание иллюстраций благодарен молодому и очень талантливому художнику Алтынбеку Бердибек и желаю ему всяческих успехов.

Отдельная благодарность Артему Исаеву, Талгату Жакупбекову и компании IKEEN Group за их содействие в создании Интернет-сайта.

Особая благодарность моим близким друзьям Аман уулу Кенжебек и его супруге Динаре, Аману Тентиеву, Асель Сулаймановой, Эркину Нусурову и Ирине Панчешной за искреннее участие и доброту.

Должен отметить участие моих детей: Мээрим, Кубатбека, Бубусару и Шаймерена, которое выразалось в осознании важности моей работы и старании создать благоприятные условия.

# A. ВВЕДЕНИЕ

---

## AI. Как читать эту книгу

Структура книги организована так, что после краткой исторической экскурсии о возникновении законов и их проблемах сразу перехожу к знакомству с системой оцифрованных законов, которая и есть предлагаемое мною решение.

Система оцифрованных законов базируется на научных достижениях в ряде дисциплин. Это:

- Принципы электронных машин;
- Алгебра логики;
- Формальная логика;
- Моделирование бизнес-процессов.
- Программирование;
- Естественный язык;
- Компьютерная обработка текста;
- Системы управления качеством;
- Законотворческий процесс.

Для читателей, осведомленных в этих областях знаний, несложно будет понять структуру **оцифрованных законов** и принципы работы. Поэтому для подготовленных читателей нет необходимости читать главу **Н – области знаний**.



Если же Вы не знакомы с некоторыми из этих областей знаний или хотите освежить в памяти, то прежде, чем приступить к главе ***В – Система оцифрованных законов***, рекомендую ознакомиться с главой ***Н – Области знаний*** и только потом продолжить раздел ***В***.

Или же можно пользоваться информацией в главе ***Н - Области знаний*** по мере необходимости, когда что-либо будет непонятным. Для вашего удобства там, где встречаются специализированные термины, есть указатель со ссылкой на раздел, где этот термин раскрыт более подробно.

Также можно пользоваться глоссарием в конце книги, где дефиниция специфичных терминов указана в алфавитном порядке.

В книге есть слова, выделенные жирным курсивом. Это слова, на которые нужно обратить внимание или которые есть в глоссарии в конце книги. Там Вы можете найти ***дефиницию*** этого термина (есть повод посмотреть, что такое дефиниция).

Во время чтения книги нас будет сопровождать маленькая и очень симпатичная Фемида. Своими знаками она будет показывать различные ссылки:

Знак



Смысл

Показывая раскрытую на нужной странице книгу, она предъясвляет нам ***Выписку из документа.***



Держа в руках микрофон, она записывает ***Комментарии.***



Вытянув меч, она требует, чтобы мы настоящие рыцари, присев на колени и склонив голову, слушали ее **Определения.**



Закладка в одной из этих книг, что она держит, указывает нам **Ссылку на статью из Закона.**



После некоторых раздумий, почесав затылок, она предъявляет нам **Решение.** Иногда это может быть **Программой** или **Формулой.**



Подняв левую руку, она просит нас обратить особое внимание на ее **Замечания.**



Хм! Если Вам немного непонятно, о чем разговор, она подсказывает, где можно узнать **Подробнее.**



Она поднимает весы, чтобы оценить непредвзято, насколько доказательны **Примеры.**

## АII. Сайт в поддержку книги

В поддержку книги создан сайт по адресу [www.abekov.com/digital law](http://www.abekov.com/digital_law)

Там можно посмотреть полезные ссылки для более углубленного изучения предметных областей, участвовать в дискуссиях, посмотреть толкование различных терминов в соответствии с законодательством и завести личное знакомство с автором.

В специальном разделе сайта можно просмотреть дефиницию терминов согласно законодательства со ссылкой на нормативно-правовой акт, устанавливающий это определение. В этом же разделе можно составить и направить запрос, если нужный Вам термин не окажется.

### АIII. О терминах

При написании книги определенную сложность вызвал вопрос, как назвать систему, которая предлагается в этой книге как решение некоторых проблем, связанных с законами. Ведь это решение не просто компьютерная программа, а сложная система взаимоотношений в государственных органах, потоки документов, компьютерные базы данных, сети и информационные системы, методы, правила, системы контроля качества и системы обучения. Объединить все эти понятия в емкое слово, да так, чтобы было понятно, чтобы создавались правильные ассоциации, и термин прижился в дальнейшем, согласитесь, непросто. Тем не менее, я осмелился предложить название такой системе. Я назвал ее **Оцифрованные законы**, или законы, преобразованные с помощью цифровых технологий. Речь совсем не о тех цифровых технологиях, которые позволяют набрать текст на компьютере и хранить/передать в электронном виде (эту задачу реализуют текстовые редакторы, например Microsoft Word), а о **преобразовании в формат, когда компьютер может сам обрабатывать законы** (читать, анализировать, генерировать ответы на запросы) Насколько этот термин приживется – покажет время и Ваша лояльность, уважаемый читатель.

Термин **оцифрованные законы** схож с термином **цифровые законы**. На практике, термин **цифровые законы** (Digital laws) используется в контексте законов, касающихся информационных технологий, например, закон о цифровой подписи, законы о распространении и авторских прав на компьютерные программы. Пытаясь найти подходящий термин для случая, когда "нецифровые" (и цифровые тоже) законы описываются, используя математический язык, я не смог найти другого подходящего термина, кроме как **оцифрованные законы**.

Наряду с термином оцифрованные законы, в тексте встречается также **система оцифрованных законов**.



*Система оцифрованных законов, это сложная система взаимодействия человек - компьютер, включающая в себя DLIS, государственные органы, сервисное предприятие и пользователей.*

В книге я также часто использую термин **закон**, подразумевая при этом совокупность **нормативно-правовых актов** (законов, постановлений, правил, кодексов и так далее) и в некоторых случаях непосредственно конкретный закон. Закончив чтение книги, возможно, Вы решите что, исповедуя порядок, мне следовало бы самому придерживаться порядка и использовать термин "норма права". Вы правы. Но в то же время все мы, общаясь друг с другом, говорим "нарушил закон" или "давай все как по закону". А если говорить "нарушил норму права" или "будем следовать норме права", то сразу появляется некоторая дистанция в общении, чего мне совсем не хочется. Поэтому, в намерении довести свои мысли по возможности доступным языком, я употребляю общепринятые слова. Еще вы встретите в книге пример, когда в действующем законодательстве под термином закон понимается не отдельный нормативно-правовой акт, а все законодательство.

## АIV. Правотворчество и правоприменение

Хотя во многих странах **правотворчество** развито и законодательство в существенной степени усовершенствовано, однако **правоприменение** отстает, но этот вопрос выходит за рамки моих исследований. Создавать правила и соблюдать правила не одно и тоже. Но хорошо разработанные правила легче соблюдать.

Отчасти, законы не работают, потому как уже слишком сложны для понимания и часто меняются. В этой части оцифрованные законы создадут благоприятные условия – законы станут однозначно понимаемы, легко управляемы и доступны в любое время, в любом месте.



*Подробнее о правотворчестве:  
стр. 277, раздел NVIII.5. Принципы  
правотворчества*

## В. ГЛОБАЛЬНЫЙ ТРЕНД

---

Законы – это правила поведения в обществе. Законы необходимы, иначе будет хаос. Законы облегчают жизнь и создают условия для развития общества. К примеру, одно из правил поведения в обществе – правила дорожного движения. Согласитесь, что соблюдение правил дорожного движения служит ускорителем развития, сохраняются жизни людей, не создаются пробки на перекрестках, остаются в целостности автомобили. А что было бы без правил? Хаос, да и только.

Итак, законы необходимы, они являются одним из условий развития общества.

Чтобы оценить нынешнюю ситуацию и заглянуть в будущее, нужно изучить прошлое. Поэтому мы рассмотрим, как с развитием общества развивались законы. Государство и *право* появились и начали развиваться намного раньше *цифровых технологий*; к моменту возникновения последнего имели уже устоявшиеся традиции и методы.

В этой главе я попытаюсь показать, что переход к оцифрованным законам является естественным, логическим следствием развития общества. Особенность современного тренда в том, что электронные технологии захватили все сферы деятельности человека, и могут качественно изменить подходы и методы в законотворчестве.



## VI. Первобытное общество

В первобытном обществе отношения внутри одного племени регулировались простыми правилами. Эти правила выработывались внутри общин их вожаками. Они передавались устно из поколения в поколение, повторялись и составляли культурно-бытовые основы общины, становились обычаем и постепенно превращались в нынешние законы. Видимо, первым возникло право собственности или семейное право (поскольку в то время обычай и был правом), когда наш древний предок обзавелся каменным топором, решил жениться и завести потомство.

Потом были войны, расслоение на богатых и бедных, победителей и побежденных, крестьян и воинов. Большие племена развивались и становились государствами, строились и укрупнялись города. Так постепенно обычай принимал форму права, получая защиту государства в лице господствующего класса. Год за годом право расширялось и усложнялось адекватно развитию общественной жизни. Но в этот период раннего развития человечества право состояло из небольшого набора правил (не более 100), что можно делать, что нельзя и какое следует наказание за ослушание. Набор законов того времени легко мог бы выучить современный пятилетний ребенок. Известные памятники права (Законы двенадцати таблиц, Законы Драконта, Салическая Правда, Русская Правда) – это памятники обычного права, созданные на базе ранее сложившихся обычаев формировавшегося общества. С текстом некоторых ранних документов из истории правовой литературы можно ознакомиться в Интернете.

## VII. Религиозное общество

Постепенно из простых общинных правил выросли первые законы. На ранних этапах развития человечества религия занимала важное место в регулировании общественных отношений. Представители религии участвовали в принятии экономических, политических и военных решений. Граждане страны платили *церковные налоги*. Поэтому первые законы были скорее религиозными заповедями и их трудно сравнивать с современными законами, написанными уже на другом специфическом языке. Возьмем, например, десять заповедей, переданных Богом Моисею на двух скрижалях. В них содержатся основные принципы, которые позволяют обществу жить и развиваться:

1. Почитай Бога своего;
2. Не сотвори себе кумира;
3. Не упоминай Бога всуе;
4. Помни день субботний;
5. Почитай отца своего и мать;
6. Не убивай;
7. Не прелюбодействуй;
8. Не кради;
9. Не произноси ложного свидетельства на ближнего твоего;
10. Не желай дома ближнего своего, не желай жены ближнего своего, ни раба его, ни вола его, ничего, что у ближнего твоего.

Позже к этим десяти заповедям появились вспомогательные документы, комментирующие, дополняющие, расширяющие или сужающие заповеди. Постепенно развиваясь, письменная традиция иудаизма оформилась в виде многотомного книги, называемой талмуд, который у нынешнего студента ассоциируется как толстенный и непостижимый.

В мусульманской религии тоже есть свои правоустанавливающие документы, это Коран, Сунна, Иджма, Кияс. Если Иджма – конкретизация положений Корана в изложении крупных ученых-мусульманистов, то Кияс – рассуждение по аналогии о тех явлениях жизни мусульман, которые не охватываются другими источниками мусульманского права. Таким суждениям придается законный, общественный характер.

В качестве еще одного примера, когда потребность в доступе к законам привела к их формализации и документированию, приведу уже упоминавшийся Закон XII таблиц, имевший громадное значение для дальнейшего развития римского права. Явившись, с одной стороны, синтезом всей предшествовавшей эпохи обычного права, они, с другой стороны, послужили основой для дальнейшего движения вперед.

*Согласно показаниям римских писателей, история возникновения Законов XII таблиц такова:*



*Древнейшее поселение Рима жило родами, управляемыми старейшинами. Первоначально род представлял собой сплоченный коллектив, связанный общей собственностью на землю, общим происхождением.*

*С течением времени на территории Древнего Рима появились люди, не входящие ни в один из родов. Это*

были чужеземцы, насильственно переселенные из покоренных городов, освобожденные рабы или их потомки. Таких людей в Риме называли плебеями. Исконное же население, жившее родами, называлось патрициями.

Одной из причин недовольства плебеев против патрициев в первые времена республики была неясность действующего обычного права. Применение права находилось в то время исключительно в руках патрицианских магистратов, и эта неясность права открывала возможность для всяких злоупотреблений со стороны последних. Поэтому первую потребностью плебеев было установить действующее право в форме ясных писаных законов. С этой целью еще в 462 до н.э. плебейский трибун Терентий Арса внес проект о назначении комиссии для составления кодекса. Однако патриции в течение 8 лет противились этой мысли, и лишь благодаря настойчивому поведению плебеев, все время выбиравших тех же трибунов, должны были согласиться. Предварительно решено было послать особое посольство из трех человек в Грецию для ознакомления с греческим правом вообще и с законодательством Солона в особенности. По возвращении этих послов в 451 г. до н.э. была избрана комиссия из 10 человек для начертания законов, причем на этот год им была отдана вся власть; все магистраты, в том числе и плебейские трибуны, на этот год избраны не были. К концу года децемвиры изготовили значительную часть законодательства, именно 10 первых таблиц, которые и были, по предложению децемвиров, приняты народным собранием. Для окончания работы на следующий год были выбраны новые децемвиры; они изготовили еще 2 таблицы, но по окончании года не захотели сложить с себя полномочий. Это обстоятельство, а также факт

*грубого нарушения права и справедливости со стороны виднейшего из децемвиров Клавдия, вызвали народное возмущение и падение децемвиров. Престрой был целиком восстановлен, а составленные вторыми децемвирами 2 таблицы были приняты народным собранием по предложению первых после революции консулов.*

## VIII. Современное общество

Человечество постоянно развивается, продолжается увеличение населения планеты и урбанизация. Наука и техника, новые технологии способствуют непрерывному, поступательному развитию общества.

Адекватно усложняется задача государства в регулировании общественной жизни. Теперь правительства должны регулировать отношения в новых сферах таких как: экология; использование химических веществ; косметология; электроэнергетика и ядерные технологии; техногенные катастрофы; средства массовой информации; транспорт и коммуникации; а также Интернет.

Постепенно развиваясь, появилась отдельная отрасль – юриспруденция. Появились государственные структуры, которые специально занимаются администрированием законов, которое заключается в создании, изменении и мониторинге законов. Это парламент, президент, правительство, министерства и местные органы власти и суды. Количество людей, занятых в этой сфере постоянно растет.

Сами законы уже давно не свод правил, а сложная иерархия многостраничных документов, называемая **нормативно-правовые акты**, куда могут входить: Конституция, Конституционные Законы, Законы, Постановления, Указы, Решения, Приказы, Письма. В современном мире каждая страна имеет десятки тысяч действующих нормативно-правовых актов.



*Подробнее о нормативно-правовых актах: стр. 263, раздел NVIII.  
Законы*

Вот результаты запросов количества документов со статусом "действующий" в законодательствах некоторых стран:

- Россия 143 489
- Казахстан 34 870
- Кыргызстан 36 922

Итак, мы наблюдаем, что с развитием человеческого общества адекватно развиваются и законы. Количество законов и подзаконных актов растет, они становятся более и более дифференцированными.

## **VIV. Информирование**

Самые первые законы считались вступившими в действие с того момента, когда публично оглашались со специального сооружения. На примере России XVI века это **лобное место** на Красной площади, которое служило своеобразной трибуной для объявления важнейших правительственных указов и проведения торжественных религиозных церемоний.

Далее информация распространялась по городу глашатаями, а в губернии нарочными на конных упряжках.

Ныне даже факс уже можно назвать вчерашним днем, когда есть мобильные телефоны, электронная почта и компьютерные сети.

Итак, мы наблюдаем, что развитие информационных технологий позволяет почти мгновенно распространить информацию без каких-либо ограничений. Спутниковым каналам связи неподвластны горы, реки, океаны и таможенные посты.

## VV. Тренд

С каждым годом законов становится все больше и больше. Государственные чиновники тем и занимаются, что разрабатывают циркуляр за циркуляром, который вносит поправки в предыдущий циркуляр. Государственный аппарат увеличивается с каждым годом, и как бы Правительства не обещали своим народам сокращать государственный аппарат, он будет увеличиваться. Помимо других причин, приводящих к увеличению количества и усложнению законов, хочу обратить ваше внимание на две:

1. С каждым годом усложняется сама общественная жизнь, появляются новые технологии, которые требуют адекватных преобразований в налогообложении, образовании, государственной безопасности, здравоохранении и других сферах. Такие преобразования, безусловно, требуют ресурсов;

2. Изменения происходят с постоянным ускорением. Современные коммуникации делают бизнес все более и более динамичным. Если каких либо 30 лет назад время измерялось часами, то сейчас это секунды и доли секунды. Это обстоятельство также требует ресурсов.

Как видим, причины постоянного увеличения количества законов и их усложнения не есть чьи-либо злонамеренные происки, они объективны; это естественное следствие развития общества.

Как следствие усложнения законов теперь гражданам нужны консультации юристов. Если раньше это был один юрист, то теперь они тоже специализируются: юрист по административному или налоговому праву, юрист по семейному или гражданскому праву, юрист по договорному или международному праву. Угадайте почему? Потому что в голове одного юриста невозможно вместить все законодательство и практику.

Итак, мы наблюдаем три тренда:

1. Развитие общественной жизни требует адекватного развития законодательства;
2. Для адекватного развития законодательства нужно еще больше ресурсов;
3. Гражданам, чтобы разобраться во все усложняющихся законах, нужны еще больше консультантов (юристов).

Эти три тренда тесно сплетаются в своеобразный клубок проблем, нарастая с каждым днем.



## BVI. Ускорение или торможение?

В стремлении обеспечивать адекватность законов государства увеличивают бюджеты на законотворчество и администрирование законов. Об этом мы уже говорили. С другой стороны, из-за сложности, многообразия и неоднозначности законов они становятся неэффективными, перестают работать, появляется почва для коррупции, граждане нанимают специалистов, которые находят **пробелы в законах**, чтобы облегчить себе жизнь.



*Подробнее о законодательстве: стр. 263, раздел NVIII. Законы*

Также граждане тратят ресурсы на понимание и соблюдение законов. Эти ресурсы отвлекаются на юридические консультации и издание законов на бумажных носителях, которые уже через короткое время становятся не актуальными, потому что постоянно меняются. Я не против юристов, но уверен, что они будут рады высвободиться от рутинных консультаций на повторяющиеся темы, которые связаны с тем, что простые люди не могут самостоятельно понять законы. Тогда юристы могут посвятить себя творческой деятельности, направленной на поступательное развитие общества, например, на совершенствование законов.

Таким образом, мы видим, что клубок проблем, связанных с законами, постоянно растет и отвлекает ресурсы государства, часть которых могла бы быть направлена на поступательное развитие. Наступает момент, когда законы из движущей силы становятся тормозящим фактором для развития общества. По моему мнению, если даже этот момент не наступил, то он очень близок.

Есть ли выход?

## VII. Оцифрованные законы

Можно идти классическим путем: в противовес увеличению количества участников разработки законов улучшить качество их знаний, в противовес усложнению общественной жизни вводить новые более обобщающие законы, термины. Пока что, все так и развивается. Государственных служащих все больше, их знания выше, количество законов увеличивается, они сложнее и постоянно меняются.

Попробуем заглянуть в корень проблемы. Почему законами все сложнее управлять? Главная причина – их непостижимо много и нет кого-либо или чего-либо, кто бы (или что бы) был бы единым компетентным центром всех законов, хотя бы в одной стране. Чтобы можно было из этого компетентного центра получить достоверный, однозначный и понятный ответ на любой запрос. Раньше таким центром был вождь племени, отличавшийся умом и сообразительностью, потом у него появились советники, визири, сановники. Позже сановники разрослись в министерства и ведомства с департаментами и отделами, и тут центр стал распределенным, он перестал быть единым. Убедиться просто – обратитесь с более-менее сложным запросом в одно из министерств и Вас тут же отправят по кругу.

Сейчас многие государства предпринимают шаги к созданию **электронных правительств**. Иногда это называется **технология единого окна**. Работает эта технология так: Не важно, в компетенции какого министерства ваш запрос, Вы взаимодействуете с государством в одной точке; подаете там запрос и получаете ответ там же. Суть в том, что государство создает свою глобальную информационную систему и перестраивает процессы внутри и между министерствами так, что любой запрос можно было бы получить, обработать и ответить через сеть единых окон, находящихся в разных населенных пунктах. Современные компьютерные базы данных, сети и аналитические информационные системы могут выполнять такие задачи.

Но это немного другое дело. Технология единого окна позволяет оптимизировать процессы так, чтобы гражданину не приходилось бы тратить много времени и сил на хождение по кабинетам. Вы подали запрос в **единое окно**, что же происходит дальше? По ту сторону окна запрос получил оператор - ввел информацию в компьютер – по сети ее получил диспетчер – он изучил запрос и переслал исполнителю – тот обработал, переслал далее по прописанной цепочке – запрос выполнен и началось взаимодействие по обратной цепочке – запрос получил диспетчер и переслал оператору – оператор получил ответ и передал Вам. То есть Вы сами не бегали с запросом по кабинетам, собирая визы. Запрос пересылался чиновникам по сети, обрабатывался и вернулся к Вам. При этом обрабатывался он вручную. Автоматизация лишь в том, чтобы ваш запрос идентифицировать, передать, получить ответ и передать Вам + система контроля исполнения. Но проблема, которая была в корне, она осталась – тот исполнитель не в состоянии знать все законодательство, чтобы ответить компетентно, однозначно и понятно. Согласитесь, что это только половина дела. Должна быть вторая половина, которая защитит от некомпетентности чиновника, ошибок, коллизий, безалаберности, удаленности, простоя в выходные и праздничные дни.

В своих исследованиях я концентрировал внимание на том, чтобы был источник, который на любой запрос по законодательству ответил бы компетентно, однозначно, понятно в любое время суток; мог отслеживать и выявлять противоречия в законах; обеспечивать их сохранность и целостность. Этим источником не может быть кто-либо, потому что человеческий мозг физически не может знать все законы и обрабатывать такой огромный массив данных. Значит, это может быть что-то. Если точнее – компьютерная информационная система. В сравнении с человеческим мозгом, компьютеры работают быстрее и точнее.

Конечно, одна только информационная система не решит проблему. Нужно взаимодействие системы компьютер – человек. Об этом мы тоже поговорим.

Так вот о принципах построения такой системы, которую я назвал *система оцифрованных законов*, эта книга.

## С. ЗАДАЧИ СИСТЕМЫ ОЦИФРОВАННЫХ ЗАКОНОВ

---

Определим, какие задачи можно ставить перед оцифрованными законами:

### С1. Единый центр доступа

Должен быть единый центр доступа, которым будут пользоваться создатели и исполнители законов. Задача этого центра обеспечивать сохранность данных, администрирование и доступ пользователей. Такой центр должен позволять при надобности обеспечивать доступ населения на всех стадиях создания или изменения законов, чтобы люди могли видеть состояние законов на любой стадии. Доступ пользователей может регулироваться *политикой доступа*. Таким образом, легко должны решаться проблемы обсуждения законопроектов в различных государственных структурах или с населением.

Система оцифрованных законов должна предусматривать возможность предоставления доступа для пользователей *мобильных устройств*, например, через сотовые телефоны, используя *WAP, SMS* или, возможно, другие современные средства коммуникаций.

## СII. Устранение пробелов

Система оцифрованных законов должна выявлять **пробелы в законах**, то есть нерегламентированные (не описанные в законах) сферы общественной жизни. Эта задача может быть выполнена путем **семантических запросов** по **ключевым словам** или более расширенный поиск, включающий словарь близких по значению сущностей. Этот же инструмент может обеспечивать решение задачи поиска наиболее близкой по смыслу **сущности**, описанной в определенной **области законов**. В результате любой может узнать ответ на вопрос: Что говорит закон по этому поводу, или он молчит?

*Подробнее о семантике: стр. 88,  
раздел DVI. Семантические тесты*



*Подробнее о пробелах в  
законодательстве: стр. 280, раздел  
NVIII.7. Законодательная техника*

*Подробнее о сущностях: стр. 187,  
раздел NIII.1. Модель "сущность -  
связь"*

## СIII. Недвусмысленность

**DLIS** должна способствовать одинаковому пониманию законов всеми пользователями на их **естественном языке**.



Подробнее о естественном языке:  
стр. 217, глава HV. Естественный  
язык

Непеременной компонентой **DLIS** должен быть инструмент управления сущностями законов, для обеспечения однозначной идентификации и **дефиниции** каждой сущности всеми пользователями, исключая возможные конфликты.

## CIV. Мультиязычность

DLIS должна обеспечивать доступ пользователей на том языке, который им наиболее понятен. Это требование включает в себя не только интерфейс пользователя, но и словари, запросы и ответы на запросы.

Система должна решать проблему искажения законов при пользовании ими на разных языках. Возможным решением этой задачи может быть однозначное определение сущностей и связей на разных языках и последующее формирование ответов на запросы по **семантическим правилам этого языка**.

Для чего это надо? Ну, если например, Ваш партнер – иностранец. Вы обсуждаете международную сделку. Согласитесь, что иногда это создает проблемы. В случае с системой оцифрованных законов Вы изучаете законы на своем языке, а ваш партнер – на своем естественном языке. При этом система проследит, чтобы в переводе не было противоречий.



## CV. Целостность

Система должна обеспечивать целостность законов – отсутствие каких-либо противоречий при перекрестных ссылках. Все законодательство должно быть единой и целостной системой нормативно-правовых актов. Любые попытки ввести противоречия в законы должна блокироваться системой.

Инструментом решения этой задачи может быть использование определенных семантических правил, блокирующих создание некорректных связей или ссылок.



*Подробнее о противоречиях в законодательстве: стр. 271, раздел NVIII.4. Коллизии законов*

## CVI. Скорость обработки запросов

Система должна обеспечивать быстрый (несколько секунд) и точный ответ на любой запрос из законодательства. При необходимости, система должна показать, каким образом был сформирован ответ на запрос, показать всю **цепочку логических заключений** и ссылки на первоисточники.



*Подробнее о цепочке логических заключений: стр. 206, раздел HIV.2. Декларативное программирование*

Чтобы оценить преимущества системы оцифрованных законов, посчитайте, сколько времени у Вас займет выяснение ответов на вопросы, связанные с покупкой квартиры: Как правильно оформить покупку квартиры? Куда обратиться? Какие документы подготовить? Какие Вас ожидают налоговые обязательства? Какой режим работы органа, куда нужно сдавать документы? Какую сумму пошлины нужно будет платить?

Варианты:



### **Агент по недвижимости**

Вы оплатите стоимость консультаций, дождетесь встречи и простояте в очереди. При этом, качество консультаций зависит от квалификации агента. В случае возникновения проблем в будущем, агент ответственности не несет. Мнение агента не имеет никакой силы в суде.



### **Печатные издания**

Покупаете несколько томов литературы и читаете. Как минимум Вам нужно прочесть: Гражданский Кодекс, Налоговый Кодекс, Желтые страницы (чтобы найти адрес и телефон органа регистрации), Документ о местных налогах. Уверяю Вас, это не Хемингуэя читать. Если Вы купили действительно действующую редакцию законов (учтите, что иногда они успевают меняться до того, как типография успевает печатать), то оформить правильно сделку сможете. Более того, можете отстаивать свою правоту и компетентно оперировать юридической терминологией.



## Информационная база законодательства

Покупаете или обращаетесь к знакомым и садитесь за компьютер. Запускаете программу и ищете все документы, которые имеют отношение к сделкам по недвижимости. Нужные статьи из законов найдете достаточно быстро (не более 5 минут). Читаете и вникаете. Если есть ссылка на другой документ, программа поможет Вам быстро их находить. Удобно и несравнимо быстрее. Все законы в последней редакции. Не хватает только адресов и номеров телефонов.



## Система оцифрованных законов

Можете обратиться через Интернет, позвонить по телефону оператору или отправить **SMS** с мобильного телефона. Формируете вопросы и менее, чем за одну минуту получаете ответы, включая адреса, номера телефонов, режим работы и даже фамилию, к кому нужно подать документы для регистрации. Чтобы сообщить Вам сумму пошлины, система запросит, где вы покупаете квартиру, потому что ставка может отличаться в разных регионах. Важно заметить, что система оцифрованных законов сформирует Вам ответ, ссылаясь на конкретную статью закона, и в случае надобности может сообщить ссылку. Таким образом, Вы получаете компетентный, достоверный ответ в течение минуты, не двигаясь с места и не изучая юридическую науку.

Почувствовали разницу?

Согласитесь, если любой работник налоговой и таможенной службы, депутаты смогут мгновенно получать точные ответы на запросы из законодательства, которые основаны на положениях действующего законодательства с разъяснением цепочки утверждений, на основе которых сделано такое заключение, они могут работать намного эффективнее.

Споры между сотрудниками государственных органов и гражданами могут решаться на месте. Они могут в режиме online обращаться в DLIS, скажем, через мобильный телефон и получать достоверный ответ.

## CVII. Доступность

Система оцифрованных законов должна быть доступна 24 часа в сутки, 365 дней в году. Система должна предоставлять информацию в нужном месте в нужное время.

Думаете избыточное требование? Ничуть! Вы знаете наизусть суммы штрафов за те или иные нарушения Правил дорожного движения? И я не знаю. И вот в 2 часа ночи Вас остановили за превышение скорости и отсутствие медицинской аптечки. Вам сообщают сумму полагающегося за эти нарушения штрафа, которые вызывают сомнения. Вы можете оплатить, взять квитанцию и выяснять вопросы на следующее утро. А можете тут же отправить запрос с мобильного телефона в систему оцифрованных законов и в течение нескольких секунд получить достоверный ответ.

Аналогично Вы можете поступить и в других случаях, когда по тем или иным причинам нужно выполнить запрос из законодательства. Мало ли что бывает. Столкнулись Вы, к примеру, с вопросами таможенного или уголовного законодательства.

Убедил, что доступность системы оцифрованных законов 24 часа в сутки, это необходимость?

По вопросам приобретения книги обращайтесь по телефону:

+996 778 771 877 Тумар